

ESTRATEGIA

- ▶ CLASE I – HISTORIA Y DEFINICION
- ▶ UN POCO DE HISTORIA
- ▶ CAMPOS DE LA ACCIÓN ESTRATÉGICA
- ▶ NIVELES ESTRATÉGICOS
- ▶ ACTORES Y LENGUAJE ESTRATÉGICO
- ▶ CORRIENTES Y ESCUELAS ESTRATÉGICAS
- ▶ DEFINICIÓN
- ▶ MODELOS ESTRATÉGICOS
- ▶ ESTRATEGIA COMO DISCIPLINA POLÍTICA.

Aunque es una diosa de la guerra, [a Atenea] no le agrada la batalla, [...] sino más bien el arreglo de las disputas y la defensa de la ley por medios pacíficos. No lleva armas en tiempo de paz, y si alguna vez las necesita, se las pide habitualmente a Zeus. Su misericordia es grande. [...] Sin embargo, una vez que interviene en la batalla nunca es derrotada, ni siquiera cuando lucha contra Ares mismo, pues domina mejor que él la táctica y la estrategia, y los capitanes prudentes acuden siempre a ella en busca de consejo.

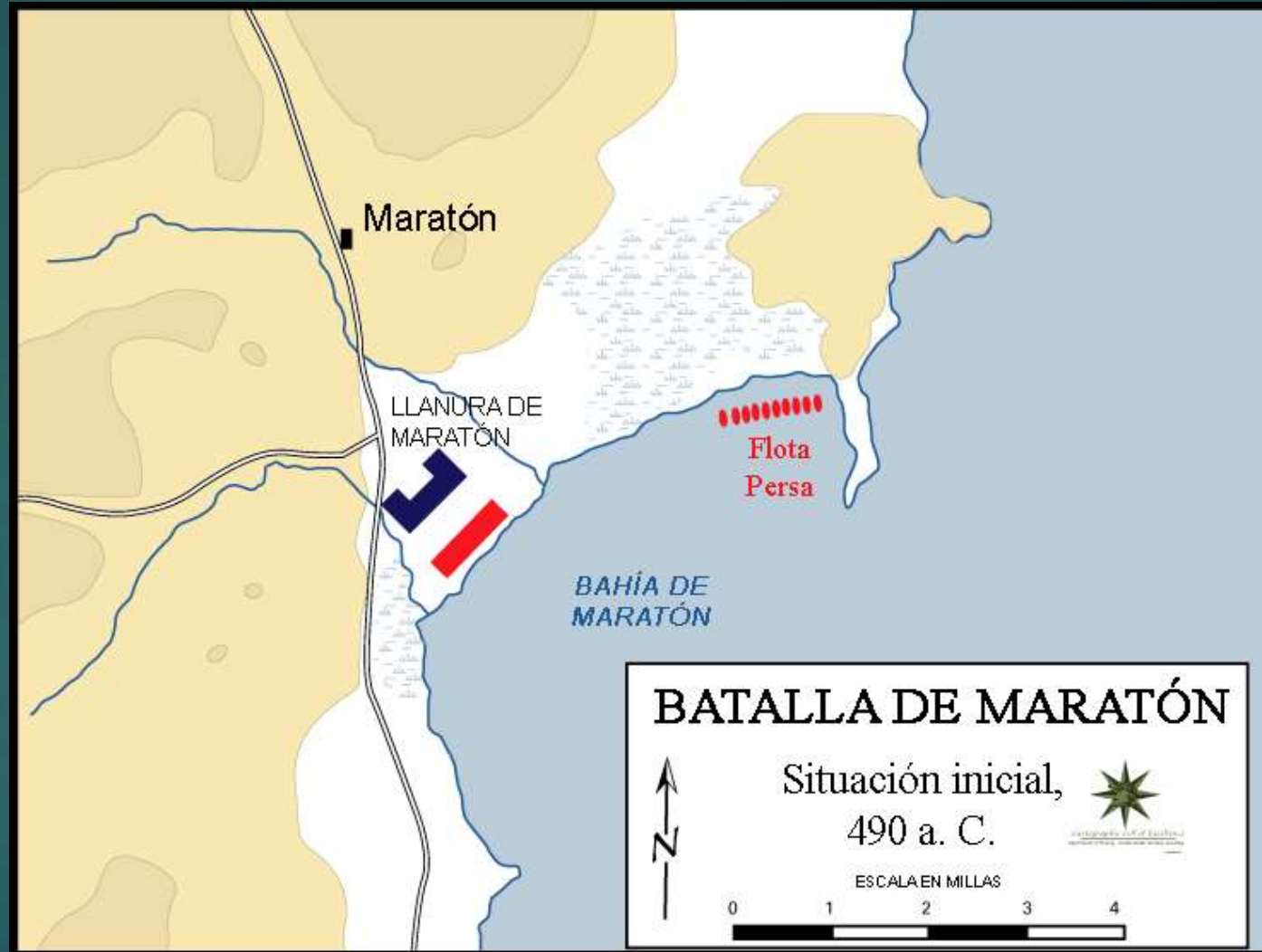
LOS MITOS GRIEGOS, VOL. 1, ROBERT GRAVES, 1955.

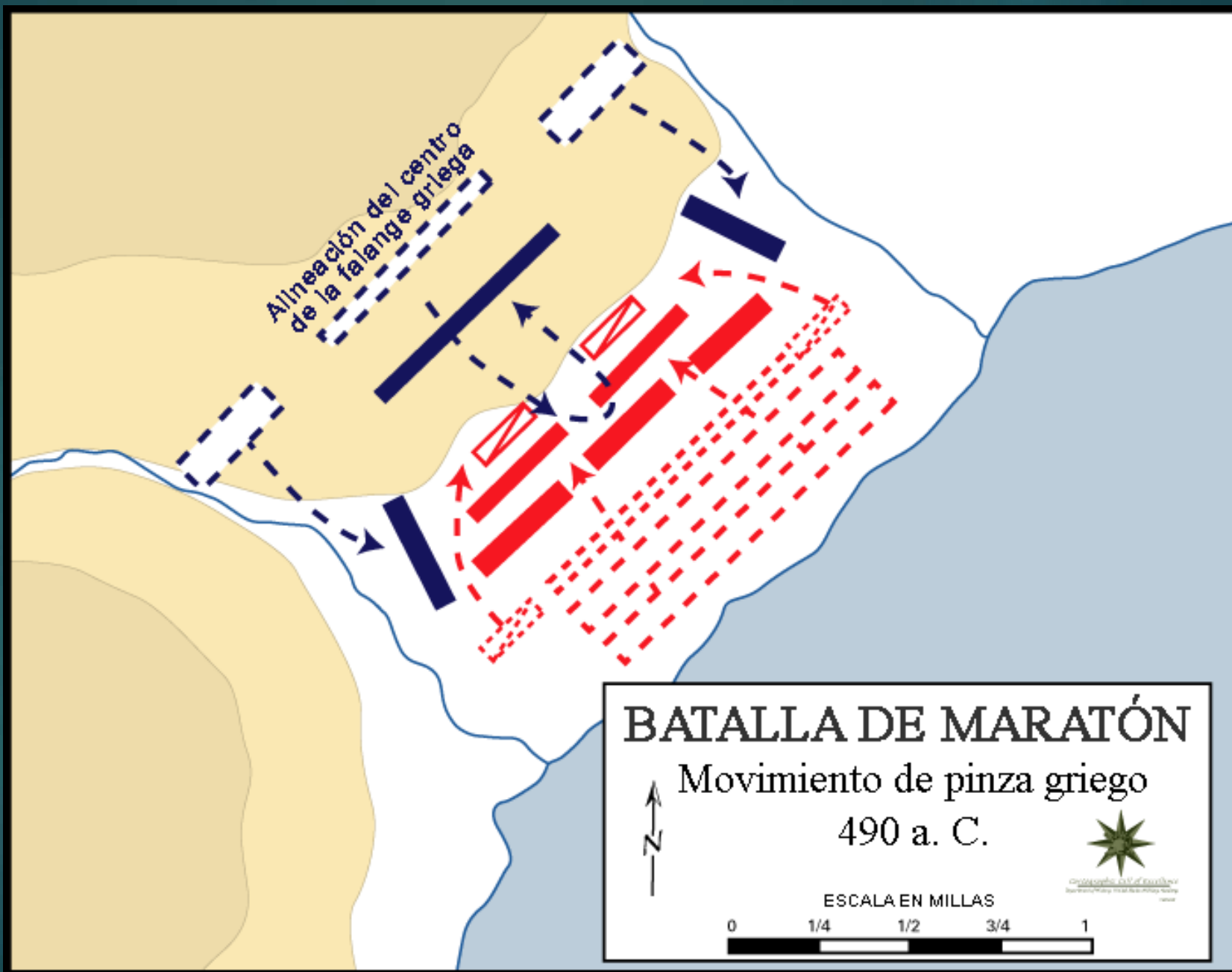
Citado por Robert Greene, en
"Las 33 estrategias de la Guerra"
Ed. Océano



- Zonas elevadas
- Ciudad
- Gran santuario
- Límite de los territorios griegos







Un poco de historia

- ▶ Derivación de la palabra griega Strategos / Strategoi (General/Jefe)
- ▶ Diez Strategois en Atenas, un polemarca.
- ▶ Primera guerra médica, 490 ac Maratón
- ▶ Asesoran al gobernador (político) sobre la gestión de la batalla
- ▶ **Primera Asesoría Estratégica**
- ▶ Con el tiempo incluyeron funciones judiciales, legales, financieras, etc.

Un poco de historia

- ▶ Sun Tzu
- ▶ Sun Bin
- ▶ El libro de los cinco anillos (1643 - Miyamoto Musashi - japon)
- ▶ La estrategia desaparece, con algunas apariciones y comienza de nuevo en el siglo XVI con:
 - Maquiavelo
 - Federico el Grande
 - Napoleón
 - Jomini
 - Clausewitz

Autores contemporáneos

▶ Paul Kennedy

- ▶ Explosión demográfica, grandes migraciones, degradación del medio ambiente, expansión de la producción agrícola.

▶ Alvin Toffler

- ▶ Cambios producidos en los factores de poder; capacidad de aplicar la fuerza, riqueza y conocimiento.

▶ Samuel Huntington

- ▶ Prevé que los conflictos futuros se han de originar por razones culturales. Reconoce la existencia de 8 civilizaciones: occidental, chino-confuciana, japonesa, islámica, eslava – ortodoxa, hindú, africana y latino americana.

▶ Noam Chomsky

- ▶ Aborda el tema de la globalización de la economía, proceso al cual considera instrumento de determinados círculos de poder económico para el sometimiento de los países del tercer mundo.

▶ El pensamiento marxista

- ▶ Se ubica dentro del pensamiento de Clausewitz pero a la inversa.

Campos de la acción estratégica

Corresponden a un factor de poder:

- ▶ Económico
- ▶ Político
- ▶ Psico - social
- ▶ Militar
- ▶ Científico - tecnológico

Mientras la estrategia general se mueve en un espacio abstracto (**por ejemplo, las relaciones internacionales de un país**), las estrategias sectoriales (**política, económica, psico-social, científico tecnológico y militar**) lo hacen en una dimensión referida a **foros, mercados y espacios geográficos** de gran amplitud.

CAMPOS DE LA ACCIÓN ESTRATÉGICA

Propuestas por Raymond ARON:

- Claridad en la determinación de los OO a perseguir por el país.
- Persistencia y firmeza en las acciones conducentes a su logro.

Niveles estratégicos

Doctrina argentina

- ▶ Estrategia nacional
- ▶ Estrategia sectorial
- ▶ Estrategia operativa
 - ▶ táctica

Doctrina de EE.UU. (EDWARD LUTWAK)

- ▶ El nivel técnico
- ▶ Nivel táctico
- ▶ Nivel operacional
- ▶ Nivel teatro
- ▶ Nivel de la gran estrategia

“...la guerra no es más que la prosecución del tráfico político con la intervención de otros medios. Decimos con la intervención de otros medios para afirmar con ello al mismo tiempo que ese tráfico político no cesa con la guerra misma, no se transforma en algo totalmente distinto, sino que mantiene su esencia sean cuales sean los medios de que se sirva y que las líneas principales que siguen los acontecimientos bélicos y a las que están vinculados no son más que sus líneas, que se extienden a lo largo de la guerra hasta llegar a la paz”

- ...¿No es la guerra tan sólo otra forma de la escritura y lenguaje de su pensamiento? Tiene, naturalmente, su propia gramática, pero no su propia lógica.”

Clausewitz C. De la Guerra. Libro VIII. Cap. VI B. pág 668. Trad. Castellana. La Esfera de los Libros. Madrid. 2005.

Actores y lenguaje estratégico

- ▶ Entes políticos capaces de fijarse fines y emplear racionalmente sus medios para alcanzarlos de acuerdo con su motivación.
 - ▶ **Principales:** Estados, grupos de estados, grupos sociales internos o internacionales
 - ▶ **Secundarios:** ong's, corporaciones, estados vecinos, organizaciones multilaterales, etc.
- ▶ Los actores necesitan influir sobre los otros y para lograr sus fines hacen uso del lenguaje estratégico, susceptible de comprensión por las partes involucradas.
 - ▶ "conjunto de palabras, gestos y acciones con la cuál los actores intentan influir sobre la conducta de otros actores"

CORRIENTES ESTRATÉGICAS

Tres grandes corrientes estratégicas:

- **Clausewitz:** Vincula la estrategia con la guerra.
- **Beaufre:** Concepto extendido de estrategia aplicada a la conducción de todos los medios que conforman el poder nacional.
- **Anglo – sajona:** Vincula la estrategia con situaciones de paz o de guerra, pero en ambos casos limitada a la utilización del poder militar.

Principales escuelas del Pensamiento Estratégico

Escuela Continental

Defiende el poder terrestre, seguidores de Clausewitz. La fuerza aérea y naval solo sirven para transportar tropas, el poder terrestre forzará la decisión.

Escuela Marítima

Siguen las enseñanzas de Mahan y Corbett, el control de los siete mares determina las decisiones en tierra.

Escuela Aeroespacial

Fue fundada por Douhet, el poder aéreo, sin ayuda, puede ser decisivo.

Escuela Revolucionaria

La guerra revolucionaria es primordialmente política, social y psicológica.

Definiciones

▶ J. C. Wylie:

- ▶ "La estrategia es un plan de acción organizado para alcanzar un fin; un propósito unido a un sistema de medidas para lograrlo"

▶ Henry Eccles:

- ▶ "Es un cuerpo de conocimientos acumulativos que se puede enriquecer en cada generación, puede y debe desempeñar un papel capital en una ciencia de la acción, es decir, en una praxeología".
- ▶ "Es el arte de la dialéctica de las voluntades que emplean la fuerza para resolver un conflicto".

▶ James Brian Quinn:

- ▶ "El patrón o plan que integra las principales metas y políticas de una organización, y a la vez, establece una secuencia coherente de acciones a realizar" Las metas u objetivos establecen qué es lo que se va a lograr y cuándo serán alcanzados los objetivos."
- ▶ "Las políticas son reglas o guías que expresan los límites dentro de los que debe ocurrir la acción, y los programas especifican la secuencia de acciones necesarias para alcanzar los principales objetivos. Las decisiones estratégicas son aquellas que establecen la orientación general de una empresa y su viabilidad máxima a la luz de los cambios predecibles e impredecibles que puedan ocurrir en los ámbitos de su interés o competencia."

Definiciones

- "La estrategia es un sistema de recursos ad hoc; es algo más que los conocimientos, es la aplicación de los conocimientos a la vida práctica, el desarrollo de una idea originaria adaptado a las circunstancias continuamente cambiantes. Es el arte de la acción a ejecutarse bajo la presión de las condiciones más difíciles". **(Von Moltke)**.
- "Arte de distribuir y aplicar medios militares para obtener el objetivo de la política" **(Liddell Hart)**.
- "Arte y Ciencia de desarrollar y usar fuerzas políticas, económicas, psicológicas y militares, según se necesiten durante paz y guerra; para proporcionar el máximo apoyo a las políticas, a fin de incrementar las probabilidades y consecuencias favorables de la victoria y aminorar las posibilidades de la derrota" **(Dicc. Mil. de los EE.UU. Edic. 1.964)**
- "Ciencia y Arte de emplear las fuerzas políticas, económicas, psicológicas y militares de una nación o grupo de naciones, para proporcionar el máximo apoyo a las políticas adoptadas en paz o guerra" **(Dicc. Webster)**.

Definiciones

- ▶ Beaufre:
- ▶ " Un método de pensamiento que permite clasificar y jerarquizar los acontecimientos para luego escoger los procedimientos más eficaces".
- ▶ A cada situación corresponde una Estrategia PARTICULAR.
- ▶ La finalidad de la estrategia es alcanzar los objetivos fijados por la política utilizando lo mejor posible los medios de que se dispone.

Definición

▶ José Felipe Marini:

La estrategia es una disciplina y especialmente un arte de la acción, cuya finalidad es resolver el conflicto entre voluntades opuestas mediante el empleo de los medios disponibles, con la finalidad de alcanzar los objetivos fijados por la política.

Análisis de la definición

La estrategia es una disciplina, (Ciencia en los conceptos)
tiene un conjunto de conocimientos sistematizados exclusivos.

...y un arte de la acción, (Arte en la aplicación)
en el sentido que combina medios materiales y espirituales para superar la oposición adversaria y así se transforma en una política de acción.

...cuya función es resolver conflictos entre voluntades opuestas,
la voluntad oponente puede ser manifiesta o presumible; pero es el factor desencadenante del arte estratégico.

...mediante el empleo de los medios disponibles,
según el marco en el cual se opera serán los medios a utilizar.

...con la finalidad de alcanzar los objetivos fijados por la política,
la estrategia es una actividad subordinada a la política y cumple los objetivos que esta le manda.

Modelos de la estrategia

- **Acción directa:** Cuando un actor crea ser superior frente a otro, aprecie poseer un buen margen de libertad de acción y no considere al objetivo en disputa como absolutamente vital, será frecuente que intente obtener dicho objetivo mediante la coacción ejercida sobre su adversario, a través de amenazas. Ejemplo: EEUU y su amenaza de "hacer desaparecer como país" a Corea del Norte, en caso de que esta intente una acción nuclear contra Corea del Sud (1993).
- **Aproximación indirecta:** Cuando un actor no se sienta superior, el motivo de la disputa no sea vital y tampoco crea disponer de gran margen de libertad de acción, tenderá a materializar sus fines eludiendo el choque frontal con su oponente y derivando su acción hacia áreas tangenciales. Ejemplo: EEUU y la ex URSS en la época de la "guerra fría".
- **Acciones sucesivas:** En los casos en los cuales el objetivo aparezca como vital, pero los medios no se consideren superiores ni se aprecie contar con gran margen de libertad de acción, será normal intentar avanzar hacia la meta deseada mediante una aproximación por etapas, calculando cuidadosamente las consecuencias de cada paso. Ejemplo: La acción alemana entre 1933 y 1939.

Modelos de la estrategia

- **Lucha prolongada:** Cuando el objetivo sea considerado como vital, los medios no sean superiores, pero se crea contar con libertad de acción, podrá intentarse la materialización del fin perseguido mediante una acción de desgaste en lapsos prolongados. Ejemplo: La estrategia de laxitud empleada por Mao Tsé Tung para tomar el poder en China.
- **Lucha frontal:** El objetivo es vital, se aprecia contar con medios superiores y no queda libertad de acción para intentar otros caminos. En este caso, lo probable es que se apele a la violencia armada. Ejemplo: Cualquiera de las guerras limitadas o totales libradas a lo largo de la historia.
- **La disuasión convencional:** es el producto lógico de una política de defensa nacional de fronteras y costas. Deseo de obtener ventajas propias sin la apertura de hostilidades, se logra mediante la demostración de fuerza. No se habla de objetivos vitales. (variable suiza y variable francesa/británica)
- **La disuasión nuclear:** corresponde a una situación bipolar del empleo de armas nucleares. Corresponde a la denominada política de bloques sólo en relativo equilibrio (aron, Kissinger y Freedman)

Formas y modos de la estrategia

- ▶ Sobre la base de los modelos y sin cambiar su esencia, la estrategia puede adoptar variados tipos. Son las formas y modos estratégicos, propuestos por el General Beaufre teniendo en cuenta los modelos, especialmente la preeminencia de cierto tipo de medios.
 - Las formas de la estrategia son dos:
 - a. **Disuasión:** Apunta a mantener un "statu quo".
 - b. **Acción:** Se propone producir cambios en la situación.
 - A su vez, la forma estratégica de la acción admite dos modos:
 - 1) **Modo directo:** Adquiere preeminencia el empleo de los medios militares.
 - 2) **Modo indirecto:** El éxito depende, de manera preeminente, del empleo de los medios no militares del poder nacional.
 - El modo indirecto admite dos variantes:
 - a) **Acciones sucesivas:** Obtención del objetivo paso a paso.
 - b) **Laxitud:** Obtención del objetivo mediante una prolongada acción de desgaste.



Estas formas y modos relacionan medios y objetivos:

Disuasión: Medios potentes, objetivos limitados. Con el modelo de amenaza directa.

Modo directo: Medios y objetivos importantes. Con lucha frontal

Modo indirecto: Objetivos importantes y medios limitados. Con acciones sucesivas y lucha total prolongada.

Con presión indirecta: Medios parejos y objetivo no vital.

Estrategia como disciplina política

A partir de los objetivos nacionales que surgen del contenido de la Constitución Nacional y se encuentran sintetizados en su Preámbulo, se determinan metas concretas en forma de objetivos políticos y establecen políticas, o sea, grandes modos de acción orientadores de los esfuerzos.

A partir de estos objetivos y políticas actuará la estrategia, toda vez en que deban superarse obstáculos generados por voluntades adversas, para lograr los primeros transitando por los grandes cauces fijados por las segundas.

Aparece así la política como algo vinculado con la determinación de objetivos y de las grandes líneas de acción a seguir para su logro y la estrategia como actividad aplicada, de manera racional y concreta, al empleo de los medios.

Relaciones entre la Política y la Estrategia

1.- A la política, le corresponde el establecimiento de los **fin**es (objetivos).

A la estrategia, le corresponde determinar cómo alcanzar tales fines, empleando los **medios** disponibles pese a los obstáculos que se opongan. (Racionalidad)

2.- La política como actividad, se dedica a establecer los objetivos a través de la interpretación de las necesidades, intereses y aspiraciones.

La estrategia se dedica a implementarla u operativizarla.

3.- La política como concepto de la ciencia de la administración es una norma genérica, amplia y flexible que implica una línea de conducta que encausa la búsqueda del logro de un Objetivo. La estrategia dentro de la norma establecida por la política elige el mejor método conducente a influir en el devenir de los acontecimientos, los eventos y las prioridades para el logro del objetivo fijado por la política.

4.- La política como arte es el quehacer del Estado para el logro de los objetivos propuestos. La estrategia es el arte del cómo hacer (concepciones estratégicas) para el logro de los objetivos propuestos por la política.

Relaciones entre la Política y la Estrategia

5.- La política como aspecto de la realidad social involucra al conjunto de relaciones de poder que en ella coexisten, así como a las variadas actividades que se generan a partir y alrededor de esas relaciones.

La estrategia explota las relaciones de poder para controlar una situación de amenaza potencial permanente en cualquier campo de acción. (Polemial)

6.- La Política como ciencia, adquiere sentido cuando es aplicada en una colectividad nacional sobre la que se erige un Estado.

La estrategia emplea los medios, fuerza y elementos de poder de la colectividad nacional para su beneficio.

De donde se deduce que la relación entre la Política y la Estrategia es de **interdependencia**, aunque en algunas aseveraciones tiende a la contrastación, en consecuencia, no puede existir estrategia si no hay política y no se puede implementar una determinada política sin las consiguientes estrategias para el logro de los Objetivos del Estado.

Por lo tanto, la política y la estrategia nunca pueden estar divididas en compartimientos separados porque una no solo influye, sino que se une a la otra, para el logro de los objetivos buscados.

La estrategia es el **medio** de la política para lograr sus **finés** en la situación de conflicto.